

# 한국체육 선진화 방안

2010. 1. 25

동아대학교 조재기



# 목 차



들어가는 말



현황 및 문제점



선진화 방안

1. 체육 조직의 선진화
2. 체육 재정의 선진화
3. 체육 기능의 선진화



맺음 말

# I. 들어가는 말

## 선진화 필요성

- 스포츠 G7 위상에 맞는 체육선진화 추진에 체육계가 선도적 역할수행
- IOC 헌장과 선진국 체육행정시스템에 맞추어 체육단체 정비 및 정부와 체육단체간 역할 재정립
- 대한올림픽체육회(KOC)와 국민생활체육회의 협력적 통합으로 소모적 갈등 해소
- 각부처에 산재한 체육관련 행정 총괄조정 기능정립
- 선진국형 체육단체 재정자립 체제 구축

## II. 현황 및 문제점

- 엘리트체육과 생활체육 단체의 분리로 산하조직이 난립하고 양 단체 체육인간 갈등과 반목 초래
  - 선진국에서는 생활체육과 엘리트체육의 유기적 연계를 위하여 단일 통합체제로 운영
- IOC 헌장에 명시된 민간체육단체의 자치권 결여
  - 정부의 과도한 감독권 행사로 민간 체육단체로서의 자율성과 창의성 상실

- 정부 각 부처에 산재한 체육정책 기능의 총괄 조정 기능 부재
  - ▣ 문화체육관광부, 교육과학기술부, 행정안전부, 국방부 등에 체육정책 기능 산재
- 중앙정부 예산 중 체육 예산 비율이 선진국에 비교하여 매우 낮음
  - ▣ 독일 0.9%, 일본 0.4%, 영국 0.2%, **한국 0.11%**(‘07년 기준)

## Ⅲ. 선진화 방안

1

체육 조직의 선진화

2

체육 재정 of 선진화

3

체육 기능의 선진화

# Ⅲ. 선진화 방안

## 1. 체육 조직의 선진화

### ▶ 선진화 정책 추진체계의 정비

- 난립하고 있는 민간 체육단체 조직 및 기능 통합
  - \* 대한올림픽체육회와 국민생활체육회의 완전통합, 생활체육 활성화 주도적 추진
  - \* 베이징올림픽 상위 입상 대다수 체육선진국의 모델인 NOC 단일통합 체제로 전환

### ▶ 정부의 체육정책 기능의 총괄 조정 시급

- \* 문화체육관광부(전문체육, 생활체육, 장애인체육, 스포츠산업), 교육과학기술부(학교체육), 행정안전부(지방체육), 기획재정부(국제체육행사 특별지원), 외교통상부(국제대회 유치지원), 국방부(국군체육부대)
  - ☞ 대통령 또는 국무총리실 산하 총괄 조정기구 설치 또는 기능 보강이 바람직

### ▶ 대한올림픽체육회 회장선출 제도를 선진국형으로 개선

- 정관 회장선출 규정 개정
  - \* 현행 54개 가맹경기단체 추천 대의원으로 회장 선출(경기단체별 1-2표 행사)
  - \* 향후 가맹경기단체외에 시도체육회, 체육관련 단체에 투표권 부여



# Ⅲ. 선진화 방안

## 2. 체육 재정의 선진화

### ▶ 새로운 체육재정 확보를 위한 선진국형 체제 도입

- 국고 중 체육예산을 현행 0.1%에서 선진국 수준인 0.5% 이상으로 확대
- 국민체육진흥기금 분배 방식 재조정을 통한 체육단체 재정구조 개선

\* 국민체육진흥기금 조성현황(2007년말)

(단위: 억원)

| 발족기금(A) | 총조성액(B) | 총지출액(C) | 기금보유액(A+B-C) |
|---------|---------|---------|--------------|
| 3,521   | 42,926  | 32,932  | 13,515       |

- 발족기금 : 서울올림픽 잉여금 3,110억 및 기존 대한체육회 관리 재단기금 411억

\* 체육진흥투표권 수익금 배분 방식 개선(국민체육진흥법 시행령 제42조의 14 개정)

(단위: 억원)

| 구분             | 2006     | 2007          | 2008(추정)                      |
|----------------|----------|---------------|-------------------------------|
| 월드컵경기장<br>건립지원 | 998(50%) | '06년말<br>상환완료 | 체육단체지원<br><b>(1,887, 50%)</b> |
| 기금출연           | 857(30%) | 2,817(80%)    | 1,132(30%)                    |
| 해당종목지원         | 232(10%) | 352(10%)      | 377(10%)                      |
| 장관지정사업         | 232(10%) | 352(10%)      | 377(10%)                      |
| 합계             | 2,319    | 3,521         | 3,774                         |



## Ⅲ. 선진화 방안

### 2-1. 체육 재정의 선진화

#### ※ 해외 선진국 사례

- 미국올림픽위원회(USOC) : 정부 보조금 없이 LA올림픽 흑자예산으로 재단설립과 스포츠마케팅 수익금으로 충당 (재단화)
- 이탈리아올림픽위원회(CONI) : 토토 사업권 자체 재정 확립(토토사업권자)
- 영국, 프랑스 : 로또 수익금 일정률 배분 및 마케팅수익금 충당(일정률배분)

## Ⅲ. 선진화 방안

### 3. 체육 기능의 선진화

#### ▶ IOC 헌장에 명시된 NOC의 사명과 역할

- 1) 헌장 제28조 ⑥항 : “정치·법률 영향 배제, 정부간섭 배제, 자치권 유지”
- 2) 헌장 제2조 ⑫항 및 제28조 ⑦항 9  
“NOC는 생활체육 및 엘리트 스포츠의 발전을 장려”
- 3) 헌장 제29조 ①항 및 ②항  
“NOC는 모든 스포츠종목 및 스포츠 단체로 구성”

#### ▶ 체육계 선진화 선도적 역할 수행

- 목표 : IOC 헌장에 따른 국가올림픽위원회(NOC)중심체제 확립과 10대 스포츠 선진국 체제 도입

\* 민간체육단체가 자율적, 창의적 국민체육진흥을 수행하고 정부는 “Arm’s Length”의 원칙에 입각하여 체육단체와 조화로운 협력관계 유지

# Ⅲ. 선진화 방안

## ※ 각국의 체육단체 현황

### 미국올림픽위원회(USOC)

- 형태 : 단일통합체제
  - 미국 아마추어스포츠 최고 권한과 위상확보
- 구성 : 종목단체, 지역사회체육단체, 교육체육단체, 군인체육, IOC인정종목 기타체육단체, 개인회원

### 프랑스올림픽체육위원회(CNOSF)

- 형태 : 단일통합체제 (1972년 통합)
  - 국내 체육단체 및 경기단체 대표하는 유일기관
- 구성 : 90개 회원단체(올림픽 29, 비올림픽 42 유사단체 14, 중·고·대 체육단체 5)

### 러시아올림픽위원회(ROC)

- 형태 : 단일통합체제
  - 러시아연방대표, 엘리트/생활체육지원
- 구성 : 올림픽종목 단체, IOC인정종목단체, 올림픽아카데미, 일반/지역별 공공단체

### 독일올림픽체육연맹(DOSB)

- 형태 : 단일통합체제 ('06.5월 통합)
  - 국내외 독일체육 대표, 학교/엘리트/생활체육 기능수행
- 구성 : 시도단체, 올림픽/비올림픽 종목경기단체, 기타 특별단체

### 이탈리아올림픽위원회(CONI)

- 형태 : 단일통합체제
  - 국내외 이탈리아체육 대표, 체육활동/조직/체육시설 운영, 재정지원
- 구성 : 경기단체, IOC위원, 선수, 지역단체, 체육진흥단체

### 일본올림픽위원회(JOC)

- 형태 : 일본체육협회(JASA)에서 분리(1991년)
- 구성 : 가맹경기단체(55단체), 도·현·부

## IV. 맺음말

### 대한올림픽체육회 출범

- 대한체육회, 대한올림픽위원회를 완전통합한 “대한올림픽체육회”출범
  - ▷ 영문명칭 : **Korea Olympic and Sports Committee** (약칭: **KOC**)
  - ▷ “올림픽헌장”에서 권장하는 법인격 충족 가능
- 한국 체육단체 구조개편 및 대통합의 기반 조성
  - ▷ 대한올림픽체육회 출범은 체육단체 구조개편의 촉매로서 대통합의 기반조성
- 대한올림픽체육회에서 생활체육 적극 수행
  - ▷ 대한올림픽위원회의 핵심기능으로 생활체육과 엘리트체육의 연계성을 강화
    - 전문인력을 갖춘 국가올림픽위원회와 가맹 경기단체에서 생활체육 사업을 수행함으로써 효율성 극대화 가능
    - 생활체육은 엘리트체육의 기반 조성, 엘리트체육은 생활체육 지도자 공급으로 상호 시너지 효과 발휘
    - 지방에서는 이미 전문체육과 생활체육을 통합운영하기 시작함
  - \* 시군구(체육회+생활체육협의회) 조직 통합현황 : 275개 단체중 51개 단체('08.11월 현재)

## IV. 맺음말

조직의 선진화

자율적으로

재정의 선진화

자생적으로

기능의 선진화

자치적으로

# IV. 맺음말



## IV. 맺음말

### 국민체육진흥법

- 1982년 전문이 개정되어 법률 제 3612호로 시행
- 지속적인 개정 작업을 통해 2004년 1월 29일 최종 개정된 법 시행
- 아시안 게임과 올림픽을 치러야 하는 정부 입장에서 스포츠 관련 법률의 정비 시급
- 미미한 수준의 스포츠 관련 규정을 모아 체계적인 정비 시작
- 국민체육진흥법은 실제적인 스포츠 관련 법 시행 및 운용의 틀 마련

변화 추구

### 국민스포츠기본법

- 스포츠권이라고 하는 헌법상의 독립적인 조항은 규정되어 있지 않으나 적어도 헌법상의 권리로서의 내재적인 속성이 있는 기본적인 권리
- 스포츠는 현대사회에서 여가를 활용하고 건강을 위하여 스포츠를 즐기거나 직업적으로 스포츠를 행하는 사람들 모두에게 개방되어 남녀 노소 향유할 수 있는 권리
- 인류 모두가 스포츠 활동의 제한 없이 공유할 수 있는 자유문화적인 삶의 한 형태
- 스포츠를 통한 인간다운 삶과 인간 존엄성의 가치를 확인하기 위해 스포츠에 참가할 수 있는 권리

감사합니다!

